

INDICE

	página
ASPECTOS DESTACADOS DE LAS ACTIVIDADES DEL CAA EN 2010/11	2
COMITÉ DE AYUDA ALIMENTARIA	3
Miembros y reuniones	3
Acontecimientos en 2010/11	4
Situación alimentaria en países en desarrollo	4
Operaciones en 2010/11	4
Evolución de políticas de ayuda alimentaria	4
Convenio sobre Ayuda Alimentaria	5
Acciones futuras	5
Prórroga del Convenio sobre Ayuda Alimentaria	6
Temas administrativos y varios	6
CAA, 1999: acciones de los miembros	6
Presidente y Vicepresidente para 2011/12	6
APENDICES	
1. Convenio sobre Ayuda Alimentaria: Operaciones anuales:2005/06 – 2010/11	7

Notas

- Todas las cifras en toneladas se refieren a toneladas métricas.
- “m.” significa “millón”.

ASPECTOS DESTACADOS DE LAS ACTIVIDADES DEL CAA EN 2010/11

Comité de Ayuda Alimentaria

- Los miembros expresan su preocupación ante la fuerte subida de los precios internacionales de los alimentos desde mediados de 2010, que podría provocar una mayor necesidad de recursos humanitarios
- Los donantes informan sobre sus respuestas ante emergencias alimentarias actuales, sobre todo en el Cuerno de África. Se dio prioridad a las necesidades más inmediatas, y a intervenciones vitales
- El Comité inicia el proceso formal de elaboración de un nuevo Convenio que se comprometerá a facilitar una asistencia alimentaria apropiada y efectiva a las poblaciones vulnerables, en función de sus necesidades
- El Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999, se vuelve a prorrogar hasta el 30 de junio de 2012

COMITE DE AYUDA ALIMENTARIA 2010/11

Miembros y reuniones

Presidenta

Srta Leslie Norton (Directora-General, Dirección de Ayuda Humanitaria Internacional, CIDA, Canadá)

Miembros

Argentina
Australia
Canadá
Unión Europea y sus
Veintisiete Estados miembro

Japón
Noruega
Suiza
Estados Unidos

El Comité de Ayuda Alimentaria administra el Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999 (CAA)¹, el último de una serie continua de instrumentos legales en constante evolución, que desde 1968 viene rigiendo la cooperación intergubernamental en temas de ayuda alimentaria. El Convenio actual tiene como objetivo principal contribuir a la seguridad alimentaria mundial y mejorar la capacidad de la comunidad internacional para responder ante situaciones de emergencia alimentaria y ante otras necesidades alimentarias en los países en desarrollo, asegurando que la ayuda alimentaria se destina al alivio de la pobreza y del hambre de los grupos más vulnerables. Los miembros del CAA (enumerados más arriba) se comprometen a suministrar anualmente a los países en desarrollo unas cantidades mínimas especificadas de ayuda alimentaria o bien su valor en efectivo.

El Comité de Ayuda Alimentaria celebró **dos períodos de sesiones** durante 2010/11, ambos en Londres. El 103^º Período de Sesiones tuvo lugar el 14 de diciembre de 2010 y el 104^º Período de Sesiones se celebró el 18 de mayo de 2011. Las sesiones contaron con la presencia de representantes de miembros donantes y observadores de organizaciones internacionales, entre ellas la FAO, el PMA, y la OMC. También asistieron como observadores representantes de dos gobiernos no miembros (India y la República de Corea).

En diciembre de 2010 el estudio del CAA, 1999, por parte del Comité, que se había iniciado hacía dos años, culminó con la decisión de sustituirlo por un instrumento actualizado que proporcionara, de forma más efectiva, asistencia alimentaria a las poblaciones vulnerables en función de sus necesidades. Los **encuentros informales, teleconferencias** y reuniones del **grupo de negociación**, celebrados durante 2010/11 con el fin de estudiar el CAA y su renegociación, se reflejan en el presente informe bajo el epígrafe “Convenio sobre Ayuda Alimentaria – acciones futuras”.

¹ El Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999, y el Convenio sobre el Comercio de Cereales, 1995 (administrado por el Consejo Internacional de Cereales - CIC) están vinculados institucionalmente como elementos constitutivos del Convenio Internacional de Cereales, 1995. La Secretaría del CIC presta servicios administrativos al Comité de Ayuda Alimentaria.

Acontecimientos en 2010/11

Situación alimentaria en países en desarrollo

El Comité estudió la situación alimentaria en los países en vías de desarrollo, con la ayuda de información facilitada por la Secretaría del CIC sobre la evolución reciente de los mercados de cereales y oleaginosas². En su Período de Sesiones de mayo de 2011, el Comité tomó nota de la situación muy ajustada que se había producido en los mercados mundiales de cereales y oleaginosas durante los últimos meses, que contribuía a una mayor volatilidad de los precios. Según previsiones de la Secretaría, que seguía de cerca la situación, la balanza de producción y consumo de todos los cereales se mantendría ajustada durante el próximo año, aunque las perspectivas para el arroz eran más prometedoras. En su Período de Sesiones de diciembre de 2010, el observador del PMA facilitó información actualizada sobre “los puntos calientes del hambre” en Afganistán, Chad, Corea del Norte, Etiopía, Haití, Níger, Pakistán, Somalia, Sudán y Yemen. En la misma reunión, el observador de la FAO señaló que aunque el volumen de las importaciones de cereales por parte de los países con déficit alimentario y bajo nivel de ingresos era inferior al de la campaña anterior, se preveía que sus gastos en cereales importados superara en un 11% los registrados en 2009/10. Los miembros expresaron su preocupación ante la subida persistente de los precios internacionales de los alimentos y ante la probabilidad de que se mantuvieran en niveles elevados a medio y largo plazo, lo cual seguramente provocaría una necesidad adicional de recursos humanitarios. Hacía falta una acción más amplia para abordar las necesidades de las poblaciones más vulnerables.

Los Miembros informaron al Comité sobre sus respuestas a las emergencias alimentarias actuales, especialmente en el Cuerno de África donde, debido a la grave y prolongada sequía, existía una necesidad acuciante de un gran volumen de asistencia alimentaria de emergencia. Se estaba dando prioridad a la provisión de ayuda para cubrir las necesidades más inmediatas, así como a intervenciones destinadas a salvar vidas.

Operaciones en 2010/11

Los miembros analizaron en cada Período de Sesiones el progreso logrado con el cumplimiento de sus obligaciones bajo el Convenio en 2010/11. El Cuadro 6 del Apéndice muestra las cantidades exportadas por cada miembro en los últimos años.

En el Período de Sesiones de diciembre de 2010, algunos miembros señalaron que los “techos” impuestos a la provisión de ciertos tipos de ayuda bajo el CAA significaba que los donantes que estaban respondiendo a las necesidades nutricionales de los grupos vulnerables no podían contabilizar toda su ayuda como parte de sus obligaciones anuales. Aunque sólo sería posible modificar los límites para cada producto como parte de la renegociación del CAA, era posible reinterpretar su aplicación y por lo tanto mejorar sus efectos. Por lo tanto, el Comité acordó que, a partir de las obligaciones de los miembros en 2009/10, los techos establecidos en el Artículo IV del CAA se basaran en la cantidad total de asistencia suministrada por los miembros y no en sus obligaciones mínimas anuales.

Evolución de políticas de ayuda alimentaria

Los representantes informaron al Comité sobre la evolución reciente de las políticas de sus gobiernos que podrían afectar a la provisión de ayuda alimentaria. El Gobierno de **Canadá** encabezaba una iniciativa destinada a mejorar la salud de mujeres y niños en las regiones más pobres del mundo. Los elementos clave del programa, que incluían la nutrición básica,

² Véase la sección del presente informe titulada “Condiciones del Mercado en 2010/11”

eran complementarios al fomento de la ayuda alimentaria oportuna, eficaz y apropiada para cubrir las necesidades de las poblaciones vulnerables. La política de asistencia humanitaria de la **Unión Europea** tenía como objetivo proporcionar la respuesta más apropiada a las necesidades surgidas debido a la grave inseguridad alimentaria existente, y apoyar la combinación más efectiva de opciones e instrumentos de respuesta. La estrategia para 2011 consistía en fomentar y promover iniciativas centradas en operaciones específicas, y en manejar de forma eficaz y efectiva el presupuesto destinado a ayuda alimentaria y nutrición. La urgente crisis financiera en **Japón**, tras el terremoto de marzo de 2011, había obligado al gobierno a reducir en un 10% su asignación para la ayuda al desarrollo, pero se adoptarían medidas para minimizar el impacto sobre la ayuda canalizada a través de organizaciones internacionales. La política de ayuda alimentaria de **Suiza** se concentraba en asegurar el suministro de alimentos para poblaciones vulnerables y en mejorar la capacidad de resistencia y el nivel de preparación ante las crisis a nivel nacional y local. También buscaba fomentar la agricultura local en los países afectados, involucrando especialmente a los pequeños agricultores, y crear las condiciones que potenciaran la producción sostenible, el libre acceso a alimentos y el fortalecimiento de mercados nacionales y regionales. El gobierno de **Estados Unidos** estaba estudiando unas especificaciones reformadas sobre la calidad de los productos de ayuda alimentaria enviados, no sólo desde Estados Unidos sino también a nivel internacional, con el fin de asegurar la mejor nutrición posible.

El Comité tomó nota de varias iniciativas recientes en materia de seguridad alimentaria, entre ellas la del grupo³ de la Iniciativa L'Aquila sobre Seguridad Alimentaria (AFSI), que tenían como fin hacer que los compromisos nacionales y los desembolsos asociados fueran más transparentes. El observador de la OMC informó al Comité sobre la última situación respecto al Programa de Doha para el Desarrollo (DDA)⁴. El ritmo de trabajo en temas referidos a la agricultura se había acelerado recientemente. Desde el punto de vista de la seguridad alimentaria, los resultados potenciales del DDA, de interés fundamental para países en desarrollo vulnerables e importadores netos de alimentos, incluían disciplinas sobre la ayuda alimentaria internacional, los créditos a la exportación, y las restricciones y prohibiciones a la exportación. El progreso con el DDA debería apreciarse como un proceso paralelo a la negociación sobre el futuro del Convenio de Ayuda Alimentaria, para asegurar la coherencia entre las disciplinas del CAA y la OMC sobre la ayuda alimentaria.

Convenio sobre Ayuda Alimentaria

Acciones futuras

En 2008, el Comité de Ayuda Alimentaria estableció una serie de encuentros informales entre los miembros para considerar la posible sustitución del Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999 (CAA) por un instrumento actualizado que proporcionara con mayor eficacia una asistencia alimentaria apropiada a poblaciones vulnerables en función de sus necesidades. El ritmo de las conversaciones se aceleró durante el primer semestre de 2010, cuando el Comité creó un Grupo de Trabajo sobre el futuro del Convenio sobre Ayuda Alimentaria. El informe del Grupo, considerado por el Comité en junio de 2010, exponía una visión compartida de los objetivos y los principios de un nuevo Convenio sobre Ayuda Alimentaria, de los compromisos de los miembros, del papel del Comité de Ayuda Alimentaria, y de los próximos pasos a seguir. El Comité acordó mantener nuevas conversaciones informales antes de celebrarse el próximo período de sesiones,

³ Establecido tras la cumbre del G-8 celebrada en L'Aquila (Italia) en julio de 2009.

⁴ La Ronda de Doha de negociaciones comerciales entre miembros de la OMC, lanzada en 2001, pretende conseguir una reforma importante del sistema internacional de comercio, a través de la reducción de las barreras al comercio y la revisión de las normas sobre el comercio. Uno de los objetivos fundamentales es el de mejorar las perspectivas comerciales de los países en vías de desarrollo.

con el objetivo de desarrollar y definir varios aspectos del consenso y así conseguir una visión clara del futuro. Algunos miembros del Comité señalaron que ya estaban dispuestos a iniciar el proceso formal de negociación, pero otros miembros aún no se encontraban en condiciones de hacerlo.

Se celebraron **encuentros informales** de los miembros en Ottawa del 27 al 29 de septiembre de 2010, y en Londres el 14 de diciembre de 2010, justo antes del 103º Período de Sesiones. Tras estudiar los comentarios y sugerencias de los miembros para mejorar el actual CAA, el debate se centró en los principios y objetivos de un nuevo Convenio, la estructura de las obligaciones de los miembros, y las funciones del Comité. En el 103º Período de Sesiones, los miembros acordaron comenzar inmediatamente el proceso formal de renegociación del CAA. En los próximos meses se realizarían intensas negociaciones y consultas con el propósito de elaborar, tan pronto como fuera posible, un nuevo Convenio comprometido a suministrar asistencia alimentaria apropiada y efectiva a poblaciones vulnerables en función de sus necesidades.

Los miembros del Comité estudiaron borradores resumidos de un posible Convenio y su Reglamento, a través de **teleconferencias** celebradas el 17 de enero y el 8 de febrero de 2011. Posteriormente, un borrador de disposiciones del Convenio fue analizado con mayor profundidad por el **Grupo de Negociación**, que celebró tres reuniones en Londres (28 de febrero- 3 de marzo; 12-15 de abril y 16-18 de mayo de 2011) antes del 104º Período de Sesiones. Tras estudiar el progreso de las negociaciones, el Comité acordó un nuevo calendario para las reuniones del grupo de Negociación hasta finales de 2011.

Prórroga del Convenio sobre Ayuda Alimentaria

El Comité acordó que el Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999, cuyo vencimiento estaba previsto para el 30 de junio de 2011, se prorrogara durante un año más, hasta el 30 de junio de 2012.

Temas administrativos y varios

CAA, 1999: acciones de los miembros

Al 30 de junio de 2011, veinticinco de los treinta y cinco miembros del Comité de Ayuda Alimentaria ya habían completado los procedimientos formales de ratificación de, o adhesión a, el CAA, 1999: la situación no se había modificado desde el año anterior. En su Período de Sesiones de mayo de 2011, el Comité concedió a los otros diez países una nueva prórroga del plazo para el depósito de sus instrumentos, hasta el 30 de junio de 2012.

Presidente y Vicepresidente para 2011/12

En su Período de Sesiones de mayo de 2011, el Comité acordó que la Srta. Leslie Norton (Directora General, Dirección de Ayuda Humanitaria Internacional, CIDA, Canadá) siguiera como presidenta del Comité en 2011/12. El Comité nombró al Sr. Kilian Greter (Asesor, Unidad de Políticas de Comercio Exterior, Oficina Federal para la Agricultura, Departamento Federal de Asuntos Económicos, Berna) como Vicepresidente para 2011/12. También se acordó que, en caso de que la Presidenta no pudiera completar su mandato, el Vicepresidente asumiera la presidencia durante lo que quedaba de 2011/12.

- - - - -

APENDICE 1

Convenio sobre Ayuda Alimentaria

Operaciones anuales: 2005/06-2010/11 (ejercicios julio/junio)

metric tons: wheat equivalent

DONOR	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11
ARGENTINA	-	-	-	-	-	-
AUSTRALIA	180,667	114,530	216,726	163,857	165,081	185,067
CANADA a)	448,534	474,438	520,903	551,475	524,148	603,760
EUROPEAN UNION c)	2,853,063	2,488,053	2,178,310	2,263,456	1,691,765	1,500,000 d)
JAPAN a)	354,289	318,964	428,301	556,078	691,326	915,223
NORWAY a)	196,034	179,408	102,955	89,382	62,774	109,885
SWITZERLAND	61,608	71,051	69,872	59,368	47,861	97,738
UNITED STATES	4,830,710	3,869,162	3,630,343	4,256,834	3,745,514	2,900,000 d)
TOTAL b)	8,924,904	7,515,606	7,147,410	7,940,450	6,928,469	6,311,673

* These figures refer to the wheat equivalent of actual operations completed during the years shown, including EC value commitments (as estimated by the IGC Secretariat). They are not adjusted for product limits under Article IV of the Food Aid Convention 1999 and do not necessarily represent the performance of members in relation to their annual commitments, which are as follows:

- Argentina: 35,000 tons
- Australia: 150,000 tons
- Canada: 420,000 tons
- EU: 1,320,000 tons (tonnage commitment) and €130,000,000 (value commitment)
- Japan: 300,000 tons
- Norway: 30,000 tons
- Switzerland: 40,000 tons
- USA: 2,500,000 tons

- a) Wheat equivalent of cash contributions as calculated on the basis of the "prevailing international market price". These figures therefore do not correspond to quantities actually shipped.
- b) Includes contributions under IEFRA - Immediate Response Account (IRA), as reported by
- c) EU and member States. For the purpose of this table, includes the wheat equivalent of FAC "value" contributions.
- d) Preliminary estimate.