

INDICE

	página
ASPECTOS DESTACADOS DE LAS ACTIVIDADES DEL CAA EN 2009/10	1
COMITÉ DE AYUDA ALIMENTARIA	2
Miembros y reuniones	2
Acontecimientos en 2009/10	3
Situación alimentaria en países en desarrollo	3
Operaciones en 2009/10	3
Evolución de políticas de ayuda alimentaria	4
Convenio sobre Ayuda Alimentaria	4
Acciones futuras	4
Prórroga del Convenio sobre Ayuda Alimentaria	5
Temas administrativos y varios	6
CAA, 1999: acciones de los miembros	6
Presidente y Vicepresidente para 2010/11	6
APENDICES	
1. Convenio sobre Ayuda Alimentaria: Operaciones anuales: 2004/05 – 2009/10	7

Notas

- Todas las cifras en toneladas se refieren a toneladas métricas.
- “m.” significa “millón”.

Aspectos destacados del CAA

- Los miembros intensifican y aceleran los trabajos preparatorios para un nuevo Convenio que asegure una mayor efectividad a la hora de facilitar ayuda alimentaria a beneficiarios con necesidades identificadas*
- El Comité constata que los precios de los alimentos básicos, aunque retrocedieron respecto a los máximos alcanzados durante 2007/08, se siguieron mostrando volátiles durante el ejercicio; y persistieron los precios elevados de mercado en algunos países en desarrollo, sobre todo en África Subsahariana.
- Los miembros facilitan datos al Comité sobre su respuesta a emergencias alimentarias actuales, especialmente en Etiopía, Sudán, el Sahel y Haití.
- En una época de condiciones presupuestarias difíciles, los donantes centran sus esfuerzos en las mayores emergencias y en las intervenciones vitales más inmediatas.
- El debate sobre iniciativas internacionales recientes en materia de seguridad alimentaria incluye las reuniones del G-8 y el “Diálogo de Dublín”.
- Las operaciones de ayuda alimentaria bajo el CAA en 2009/10 se elevaron a 7,0 m. de toneladas, cifra muy por encima del compromiso mínimo del conjunto de los miembros, aunque inferior a los 7,8 m. del año anterior.

- - - - -

* En el 103º Período de Sesiones del Comité, celebrado el 14 de diciembre de 2010, los miembros acordaron iniciar el proceso formal para la renegociación del Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999

COMITE DE AYUDA ALIMENTARIA 2009/10

Miembros y reuniones

Presidenta

Srta Sharon Murphy (Directora Adjunta de la División de Economía y Planificación,
Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación, Dublín, Irlanda)

Miembros

Argentina	Japón
Australia	Noruega
Canadá	Suiza
Comunidad Europea y sus veintisiete Estados miembro	Estados Unidos

El Comité de Ayuda Alimentaria administra el Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999 (CAA)*, el último de una serie continua de instrumentos legales en constante evolución, que desde 1968 viene rigiendo la cooperación intergubernamental en temas de ayuda alimentaria. El Convenio actual tiene como objetivo principal contribuir a la seguridad alimentaria mundial y mejorar la capacidad de la comunidad internacional para responder ante situaciones de emergencia alimentaria y ante otras necesidades alimentarias en los países en desarrollo, sobre todo mediante el suministro, de manera predecible, de niveles apropiados de ayuda alimentaria. Cada uno de los miembros del CAA se compromete a suministrar a las poblaciones vulnerables de países en desarrollo que necesiten ayuda alimentaria unas cantidades mínimas especificadas de cereales y otros productos admisibles. Se insta a los donantes a mejorar la efectividad y la calidad de su ayuda en apoyo de la seguridad alimentaria, sobre todo para los colectivos más vulnerables, y a mejorar la coordinación de los miembros a la hora de suministrar ayuda alimentaria. Gran parte de la ayuda suministrada bajo el CAA se canaliza de manera multilateral, sobre todo a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), y una creciente proporción de las operaciones de los donantes implican la compra de alimentos a países en desarrollo o la compra en mercados locales en los propios países beneficiarios.

El Comité de Ayuda Alimentaria celebró **dos períodos de sesiones** durante 2009/10, ambos en Londres. El 101º Período de Sesiones tuvo lugar el 9 de diciembre de 2009, y el 102º Período de Sesiones se celebró el 4 de junio de 2010. Las sesiones contaron con la presencia de representantes de miembros donantes y observadores de

* El Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999, y el Convenio sobre el Comercio de Cereales, 1995 (administrado por el Consejo Internacional de Cereales - CIC) están vinculados institucionalmente como elementos constitutivos del Convenio Internacional de Cereales, 1995. La Secretaría del CIC presta servicios administrativos al Comité de Ayuda Alimentaria.

organizaciones internacionales relacionadas con la ayuda alimentaria. También asistieron como observadores representantes de cuatro gobiernos no miembros (India, la República de Corea, Sudáfrica y la Federación Rusa). Durante los últimos años, los miembros del Comité vienen considerando una posible modificación del funcionamiento y del Reglamento del CAA vigente con el fin de mejorar la eficacia del Convenio hasta su eventual renegociación. El debate se intensificó en 2009/10, celebrándose **encuentros informales** sobre este tema antes de cada período de sesiones del Comité, y también en febrero de 2010; además, se ha creado un **Grupo de Trabajo** sobre el futuro del Convenio, que se reunió en abril de 2010¹.

Situación alimentaria en países en desarrollo

El Comité estudió la situación alimentaria en los países en vías de desarrollo, con la ayuda de información facilitada por la Secretaría del CIC sobre la evolución reciente de los mercados de cereales y oleaginosas. Las cosechas excepcionalmente abundantes obtenidas en 2009, sobre todo de trigo, habían mejorado el equilibrio de oferta y demanda. Aunque los precios de exportación de trigo, cereales secundarios y – en menor medida – arroz habían retrocedido respecto a los máximos alcanzados en 2007, los precios de los principales alimentos básicos en los mercados locales se mantenían elevados en varios países en desarrollo, y sobre todo en la región del Sahel en África Occidental, región afectada por la sequía. También persistió la volatilidad de los mercados mundiales de cereales y oleaginosas. Las previsiones basales de la Secretaría a medio plazo indicaban cierta reducción de la disponibilidad total de trigo y cereales secundarios – sobre todo maíz – durante el período hasta 2015; también señalaban un equilibrio aproximado de la oferta y demanda de arroz.

Los miembros informaron al Comité sobre sus respuestas ante las emergencias alimentarias actuales. En una época de condiciones presupuestarias difíciles, los donantes principales centraban sus recursos en las mayores emergencias y en las intervenciones vitales más inmediatas. África Oriental destacaba como prioridad especial, dada la inseguridad alimentaria extrema en zonas de Etiopía, Somalia y Sudán: las condiciones también resultaban difíciles en la región del Sahel, sobre todo en Níger y Chad. El observador de la FAO subrayó así mismo la situación de inseguridad alimentaria crónica que afecta a Corea del Norte. El observador del PMA señaló en el Período de Sesiones de junio de 2010 que la naturaleza de la ayuda alimentaria mundial se había cambiado de forma dramática durante los últimos diez años. Aunque el volumen de ayuda había disminuido de nuevo en 2009, toda la ayuda se distribuía ahora en forma de donación; el 92% se entregaba directamente a los beneficiarios, y el 70% pasaba por canales multilaterales. La ayuda alimentaria de emergencia ya representa el 76% de los flujos mundiales de ayuda. Según cálculos del PMA, el flujo global de ayuda alimentaria en 2009 basta para cubrir las necesidades calóricas potenciales de 25,9 m. de personas y las necesidades proteicas de 32,6 m. de personas.

Operaciones en 2009/10

Según datos preliminares para el año hasta junio de 2010, los miembros del CAA proporcionaron 7,0 m. de toneladas* de alimentos, cifra que supone cierto descenso respecto a los 7,9 m. del año anterior, pero que supera el compromiso total anual del

¹ Véase en el presente informe la sección titulada “Convenio sobre Ayuda Alimentaria – acciones futuras”
* Equivalente en trigo

conjunto de los miembros del CAA, de alrededor de 5 m. de toneladas. Las operaciones en Africa ascendieron a 4,4 m. de toneladas, representando así el 63% del total. Se trata de una cifra inferior en 0,7 m. de toneladas a la registrada en 2008/09, cuando los donantes tuvieron que hacer frente a unas emergencias alimentarias especialmente severas en Zimbabwe, Somalia, la República Democrática de Congo y otros varios países. Este descenso se vio contrarrestado en parte por un aumento considerable de las contribuciones al mayor beneficiario individual de la región, Etiopía. Casi el 66% de los alimentos donados correspondieron a cereales y productos de cereales. Las operaciones totales por miembro durante los últimos años se recogen en el Apéndice.

Evolución de políticas de ayuda alimentaria

El Comité tomó nota de varias iniciativas internacionales recientes en materia de seguridad alimentaria, entre las que destacaban las declaraciones conjuntas sobre la seguridad alimentaria mundial publicadas por los líderes del G-8 en la cumbre celebrada en L'Aquila (Italia) en julio de 2009, y la reunión de los Ministros de Desarrollo del G-8 en Halifax (Canadá) en abril de 2010, que se había centrado en mejorar la rendición de cuentas y la eficacia de la ayuda al desarrollo. En el Período de Sesiones de junio de 2010, la Presidenta se refirió al “diálogo de Dublín” con la sociedad civil, que tuvo lugar en mayo de 2010², y que había incluido un debate fructífero sobre la ayuda alimentaria. La observadora de la Organización Mundial del Comercio facilitó al Comité información actualizada acerca de la Ronda de Doha de negociaciones multilaterales sobre el comercio, que incluye disciplinas potenciales en materia de ayuda alimentaria internacional.

Los representantes de los miembros informaron al Comité sobre los aspectos más relevantes de la evolución de las políticas de sus gobiernos. El Gobierno de **Australia** había firmado un Acuerdo de Partenariado Estratégico de cuatro años de duración con el PMA, por valor de Aus \$180 m., de los cuales Aus\$40 m. se destinarán al Programa de Alimentación Escolar del PMA. La seguridad alimentaria se consideraba como prioridad en la política exterior de **Canadá**, cuya nueva estrategia en materia de seguridad alimentaria procuraba equilibrar las respuestas a corto y largo plazo a las necesidades de los países en desarrollo. El Consejo de Ministros de la **Unión Europea** había adoptado en junio de 2010 una nueva política de ayuda alimentaria que se basaba en una visión integral de las necesidades y la ayuda alimentarias, más allá de la respuesta a emergencias. **Estados Unidos** estaba realizando inversiones a gran escala en varios países socios con el fin de acelerar el progreso hacia el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir el hambre y la pobreza de forma sostenible.

Convenio sobre Ayuda Alimentaria

Acciones futuras

En 2008, el Comité de Ayuda Alimentaria estableció una serie de encuentros informales entre los miembros para considerar la posible sustitución del Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999 (CAA) por un instrumento actualizado que proporcionara con mayor eficacia una ayuda alimentaria adecuada a personas con necesidades identificadas.

² Diálogo con la sociedad civil gestionado por el Gobierno irlandés sobre el “Marco Amplio para la Acción del Equipo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial”

Aunque algunos miembros consideraban que las negociaciones formales debían aplazarse hasta la conclusión de la Ronda de Doha de negociaciones sobre el comercio de la OMC, que incluía varias disciplinas aplicables a operaciones de ayuda alimentaria, la mayoría consideraba que el progreso registrado en la OMC era suficiente como para permitir que los miembros del CAA iniciaran un trabajo intensivo sobre los posibles elementos de un nuevo CAA.

En junio de 2009, se envió a los miembros un cuestionario destinado a obtener una idea más clara de sus opiniones sobre los puntos fuertes y las debilidades del Convenio actual, y sobre los objetivos apropiados para un nuevo convenio. Las respuestas se estudiaron en una reunión informal celebrada el 7-8 de diciembre de 2009. Destacaron cuatro temas que requerían una clarificación adicional: la visión y los objetivos de un nuevo Convenio; su lugar dentro del sistema global de seguridad alimentaria; los tipos de compromiso requeridos por parte de los donantes, y el papel del Comité. En su reunión del día siguiente, el Comité reconoció que el debate informal había resultado muy fructífero, y aceptó la necesidad de acelerar el progreso durante los meses anteriores al siguiente período de sesiones de junio de 2010, cuando estaba previsto tomar una decisión sobre una nueva prórroga del CAA, 1999. Como consecuencia, se convocó un nuevo encuentro informal para los días 15-16 de febrero de 2010, con el fin de estudiar los cuatro temas y de buscar una forma de mantener el ímpetu de las conversaciones. Bajo procedimientos escritos, el Comité de Ayuda Alimentaria aprobó la propuesta de este encuentro de crear un Grupo de Trabajo sobre el futuro del Convenio sobre Ayuda Alimentaria, que presentaría un informe a los miembros con anterioridad al período de sesiones de junio.

El Grupo de Trabajo comenzó su labor el 15 de marzo de 2010, inicialmente mediante un intercambio electrónico de opiniones; después, se reunió en Londres los días 15 y 16 de abril de 2010. Su informe al Comité, con fecha del 22 de abril, expuso una visión compartida de los objetivos y los principios de un nuevo Convenio sobre Ayuda Alimentaria, de los compromisos de los miembros, del papel del Comité de Ayuda Alimentaria, y de los próximos pasos a seguir. En sus consultas informales del 2-3 de junio de 2010, los miembros del Comité aprobaron el informe del Grupo de Trabajo, y reconocieron la necesidad de un debate adicional sobre algunos temas clave. Por lo tanto, en su período de sesiones del 4 de junio, el Comité acordó celebrar nuevas conversaciones informales antes de celebrarse el próximo período de sesiones en diciembre de 2010³. Estas conversaciones tendrían como objetivo desarrollar y definir varios aspectos del consenso con el fin de conseguir una visión clara del futuro. Algunos miembros del Comité señalaron que ya estaban dispuestos a iniciar el proceso formal de negociación, pero otros miembros aún no se encontraban en condiciones de hacerlo⁴.

Prórroga del Convenio sobre Ayuda Alimentaria

Ante el progreso registrado en el debate sobre acciones futuras, en su Período de Sesiones de junio de 2010 el Comité acordó que el Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999, que debía vencer el 30 de junio de 2010, se prorrogara durante un año más, hasta el 30 de junio de 2011.

³ Tuvieron lugar en septiembre de 2010 en Ottawa.

⁴ En el 103º Período de Sesiones del Comité, celebrado el 14 de diciembre de 2010, los miembros acordaron iniciar el proceso formal para la renegociación del Convenio sobre Ayuda Alimentaria, 1999

Temas administrativos y varios

CAA, 1999: acciones de los miembros

Al 30 de junio de 2010, veinticinco de los treinta y cinco miembros del Comité de Ayuda Alimentaria ya habían completado los procedimientos formales de ratificación de, o adhesión a, el CAA, 1999: la situación no se había modificado desde el año anterior. En su Período de Sesiones de junio de 2010, el Comité concedió a los otros diez países una nueva prórroga del plazo para el depósito de sus instrumentos, hasta el 30 de junio de 2011.

Presidente y Vicepresidente para 2010/11

En su Período de Sesiones de junio de 2010, el Comité nombró a la Srta. Leslie Norton (Directora General, Dirección de Ayuda Humanitaria Internacional, CIDA, Canadá) como presidenta del Comité en 2010/11. El Comité acordó aplazar el nombramiento del Vicepresidente del Comité para 2010/11 hasta el próximo Período de Sesiones.

- - - - -

APENDICE 1

Convenio sobre Ayuda Alimentaria

Operaciones anuales: 2004/05-2009/10* (ejercicios julio/junio)

metric tons: wheat equivalent

DONOR	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
ARGENTINA	-	-	-	-	-	-
AUSTRALIA	168,083	180,667	114,530	216,726	163,857	165,081
CANADA a)	437,341	448,534	474,438	520,903	551,475	524,148
EUROPEAN UNION c)	2,151,958	2,853,063	2,488,053	2,178,310	2,263,456	1,691,765
JAPAN a)	578,261	354,289	318,964	428,301	556,078	776,228
NORWAY a)	145,586	196,034	179,408	102,955	89,382	62,774
SWITZERLAND	71,854	61,608	71,051	69,872	59,368	47,861
UNITED STATES	5,363,186	4,830,710	3,869,162	3,630,343	4,256,834	3,745,514
TOTAL b)	8,916,269	8,924,904	7,515,606	7,147,410	7,940,450	7,013,371

* These figures refer to the wheat equivalent of actual operations completed during the years shown, including EC value commitments (as estimated by the IGC Secretariat). They are not adjusted for product limits under Article IV of the Food Aid Convention 1999 and do not necessarily represent the performance of members in relation to their annual commitments, which are as follows (in tons):

Argentina: 35,000
 Australia: 150,000
 Canada: 420,000
 EU: 1,320,000 tons (tonnage commitment) and €130,000,000 (value commitment)
 Japan: 300,000
 Norway: 30,000
 Switzerland: 40,000
 USA: 2,500,000

- a) Wheat equivalent of cash contributions as calculated on the basis of the "prevailing international market price". These figures therefore do not correspond to quantities actually shipped.
- b) Includes contributions under IEFRA - Immediate Response Account (IRA), as reported by WFP.
- c) EU and member States. For the purpose of this table, includes the wheat equivalent of FAC "value" contributions.